

**UCHWAŁA NR LXX/557/22
RADY MIASTA CHEŁM**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmiany § 3 uchwały Nr XXVI/210/20 Rady Miasta Chełm z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego Miasta Chełm

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz.559 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miasta Chełm uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej zmiany § 3 uchwały Nr XXVI/210/20 Rady Miasta Chełm z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego Miasta Chełm, uwzględnia się petycję z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Chełm, którego zobowiązuje się do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA CHEŁM

Longin Bożeński

Załącznik do uchwały Nr LXX/557/22

Rady Miasta Chełm

z dnia 29 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 28 października 2022 r. do Urzędu Miasta Chełm wpłynęła pocztą elektroniczną petycja dotycząca zmiany § 3 ust. 1 uchwały Nr XXVI/210/20 Rady Miasta Chełm z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego Miasta Chełm polegającej na zmianie brzmienia §3 ust. 1 na:

„ W BO uczestniczą wyłącznie mieszkańcy Miasta figurujący na liście uprawnionych do udziału w BO. Lista tworzona jest na podstawie:

- 1) listy mieszkańców Miasta;
- 2) listy osób wpisanych do rejestru wyborców w Mieście.”.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), rada gminy rozpatruje petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Chełm zapoznała się z treścią złożonej petycji i na posiedzeniu w dniugrudnia 2022 roku, po wszechstronnym wyjaśnieniu stanu faktycznego i prawnego oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Chełm w tej sprawie stwierdziła, że zgłoszone w petycji żądanie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały Nr XXVI/210/20 Rady Miasta Chełm z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego Miasta Chełm

1. W BO uczestniczą wyłącznie mieszkańcy Miasta figurujący na liście uprawnionych do udziału w BO. Lista tworzona jest na podstawie:

- 1) listy mieszkańców Miasta, którzy ukończyli 16 lat;
- 2) listy osób wpisanych do rejestru wyborców w Mieście.

Rozwiązanie przyjęte w powołanym przepisie nie może zostać uznane za prawidłowe.

Stosownie do przepisu art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.). W związku z powyższym uprawnionymi do konsultacji społecznych są mieszkańcy gminy, a więc osoby stale zamieszkujące na jej terenie. Brak jest regulacji dotyczących wieku jeżeli chodzi o konsultacje społeczne.

Jak słusznie wskazał Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 14 czerwca 2018 roku, sygn. akt. II SA/Op 109/18 „W art. 5a ust. 2, jak też w ust. 1 art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, ustawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń, ani też nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawa. W art. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zdefiniowano pojęcie gminy, przyjmując, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową (ust. 1), a przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium (ust. 2). Wspólnotę tworzą osoby trwale z nią związane, a więc stale zamieszkujące w danej gminie. Na ogół mieszkańców, jako tworzących z mocy prawa wspólnotę samorządową wskazuje też art. 16 Konstytucji RP.”

Zgodnie z poglądem Naczelnego Sądu Administracyjnego, wyrażony w wyroku z dnia 26 lipca 2002 r., sygn. akt II SA/Wr 1116/02 „wśród zasad i trybu konsultacji nie mieści się określenie praw podmiotowych decydujących o prawie jednostki do udziału w konsultacjach, w szczególności, gdy w świetle 32 ust. 1 Konstytucji RP wszyscy są równi wobec prawa i wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne, a zgodnie z art. 31 ust. 3 Konstytucji ograniczenie w zakresie korzystania z konstytucyjnych praw i wolności może być ustanowione tylko w ustawie. Wprowadzenie takiego unormowania stanowi także ograniczenie kręgu "mieszkańców gminy" Tymczasem z ustawowego upoważnienia do uchwalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy (art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym) nie można wyprowadzić kompetencji rady gminy do ograniczenia kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych”.

W związku z powyższym postanawia się jak w uchwale.